

上海吸引外商打造“总部经济” 首次提出“区政府支持”

2017-02-16

資料來源：光大證券

特约撰稿张赛男上海报道 上海市商务委员会表示，2017 版《规定》的发布实施，有利于吸引更多的跨国公司地区总部、功能性机构集聚上海，并引导在上海的跨国公司地区总部、功能性机构提升能级、拓展功能。“上海跨国公司的‘总部经济’是排在全国首位的，因为与其他国内城市相比，上海拥有雄厚的经济实力、扎实的产业链基础，以及良好的区位、便捷的交通，在政策、法治等层面都更与世界接轨。”复旦大学城市经济研究所所长周伟林表示。记者从上海市商务委获悉，2017 版《上海市鼓励跨国公司设立地区总部的规定》(以下简称《规定》)已于本月起正式施行。相比于 2011 年出台的跨国公司地区总部鼓励政策，此次出台的修订版本在原本政策的基础上进行了延续和优化，并做了三个“加法”：将总部型机构纳入政策适用范围、新增了部分优惠便利政策以及首次提出“区政府支持”条款。上海市商务委员会表示，2017 版《规定》的发布实施，有利于吸引更多的跨国公司地区总部、功能性机构集聚上海，并引导在上海的跨国公司地区总部、功能性机构提升能级、拓展功能。同时，利于上海破解各种要素跨境流动的障碍，营造更加法治化、国际化、便利化的投资贸易环境。“上海跨国公司的‘总部经济’是排在全国首位的，因为与其他国内城市相比，上海拥有雄厚的经济实力、扎实的产业链基础，以及良好的区位、便捷的交通，在政策、法治等层面都更与世界接轨。”复旦大学城市经济研究所所长周伟林表示。

聚集跨国公司地区总部 自 2002 年开始，上海对跨国公司“总部经济”扶持政策的不断加码。2002 年 7 月，上海在全国率先出台《上海市鼓励外国跨国公司设立地区总部的暂行规定》，并在 2008 年、2011 年，升格了扶持政策，在认定、鼓励、扶持等领域不断突破了原有条条框框。这一系列政策使外商“总部经济”在上海表现亮眼。上海商务委公布的数据显示，截至 2016 年年底，外商在上海累计设立跨国公司地区总部 580 家(比 2015 年新增 45 家)，投资公司 330 家，研发中心 411 家。跨国公司地区总部的集聚对吸纳本地就业和上海经济的发展贡献巨大。根据外商投资企业联合年报数据，截至 2015 年底，地区总部投资总额累计达 457 亿美元，地区总部营业收入 5926 亿元人民币，纳税总额 417 亿元人民币，吸纳就业 17.73 万人。在 2016 年上海市第三产业税收百强榜中，跨国公司地区总部占据了 12 席。上海市商务委主任尚玉英曾表示，近年来，外资特别是总部经济、研发经济，围绕“三链”加快在上海布局。上海已经成为跨国公司全球创新链、价值链的重要城市，服务业以及高端制造业加快在上海布局；上海也是全球供应链的重要城市，包括地区总部、设计、营销、结算、投资中心等，都是跨国公司在全球布局供应链最核心的环节。而目前最新出台的鼓励外国跨国公司设立地区总部的修订政策，在激励和扶持力度上再次加码，从政策层面引导上海驶入“总部经济”的快车道。具体而言，《规定》突破了认定限制，丰富了跨国公司地区总部内涵，将总部型机构也纳入政策适用范围，取消了对跨国公司地区总部公司形式和经营范围的要求。而在原本的鼓励政策上，《规定》还吸收自贸试验区制度创新和科创中心政策成果，优化了鼓励政策内容：跨国公司地区总部可按本规定享受资助与奖励的财政支持政策，享受资金管理、简化出入境手续、人才引进、通关便利等鼓励政策。各区各有亮点 尤其值得关注的是，本规定还首次加入“区政府支持”条款，鼓励各区政府因地制宜营造不断完善适合总部经济发展的营商环境。据 21 世纪经济报道记者了解，上海各区域的产业分工不同，优势、短板也不同。“分区域来看，虹桥交通便利，在吸引制造业方面较强，能够辐射长三角；浦东在金融业相对有优势；而张江在新兴制造产业，如生物医药、IT 等行业发展较好；其他一些老牌的工业区，未来在文化、创意等方面也许会焕发新的活力。”周伟林在接受 21 世纪经济报道记者采访时表示，各区可以此来制定相应的鼓励政策。从此前上海市政府发布的一组数据来看，跨国公司地区总部在上海各区遍地开花。2016 年 1 月-10 月，上海共新增跨国公司地区总部 33 家，按区域分，浦东

15 家、黃浦 4 家、靜安 3 家、閔行 3 家、長寧 2 家、普陀 2 家，徐匯、楊浦、嘉定、青浦各 1 家。其中，浦東吸引的總部數量佔據全市半壁江山，總部經濟也成為是浦東轉型升級、參與配置國際國內資源的經濟地標。目前，浦東已匯聚了 400 多家各類總部：經認定的跨國公司地區總部 265 家，其中亞太區總部 24 家，均佔全市總量的一半左右。跨國公司地區總部及其在浦東子公司合計年營業收入已超過 9600 億元，納稅額超過 530 億元，對浦東新區銷售額、稅收、進出口貿易額的貢獻超過所有外資企業總量的 1/3。虹橋商務區作為上海區域板塊中新的增長極，近年來也成為吸引“總部經濟”新焦點。數據顯示，截至 2016 年 6 月份，有 30 余家開發商總部和上市公司區域總部落戶核心區，其中就包括了不少外資企業。在去年 10 月，世界頂尖的倉儲設備供應商德國永恒力集團在眾多備選方案中，最終選擇將地區總部落戶上海虹橋商務區，看中的便是虹橋商務區獨特的交通樞紐優勢。永恒力中國區總經理白大平在接受記者採訪時表示，虹橋商務區位居上海閔、嘉、青製造業板塊與上海城中核心商業板塊的交界處，是產城對接融合的黃金地帶。同時，虹橋商務區是放眼江浙，輻射全國，連接亞太的要塞所在，加上立體、綠色、智能的基礎設施和商務配套，各類潛在合作夥伴與人才得以“進得來、待得住、留得久”。